

深化推进预算绩效管理  
提高财政资金使用效益

栾 城 区 行 政 审 批 局

关于优化全区县乡两级电子政务外网网络  
项目事前评价报告

新悦和专审字[2021]第 XYH0024 号

填报日期：2021年01月06日

河北新悦和会计师事务所有限公司（制）



# 栾城区行政审批局 关于优化全区县乡两级电子政务外网网络 项目事前评价报告

(2020 年度)

评价类型：事前评价      结束评价

评价方式：直接组织评价      委托评价

评价机构：中介机构 专家组 评价组

项目名称：栾城区行政审批局关于优化全区县乡两级  
电子政务外网网络项目事前评价报告

项目编码：□□□□□□□□□□□□□□□□□□

项目单位：栾城区行政审批局/栾城区财政局

# 石家庄市栾城区财政支出预期绩效报告

项目名称：栾城区电子政务外网优化升级项目

项目单位（盖章）：栾城区行政审批局

项目负责人：

填报时间：2021年1月6日

# 关于栾城区电子政务外网优化升级 项目事前绩效评估报告

新悦和专审字[2021]第XYH0024号

## 一、项目基本情况

### (一) 项目背景

#### 1、项目的基本情况

项目名称：栾城区电子政务外网优化升级项目

实施单位：栾城区行政审批局

主管部门：栾城区人民政府

#### 2、目标单位绩效目标

项目绩效目标：实现电子政务各项应用所需的网络环境，为电子政务应用提供安全、稳定、可靠的传输通道，包括局域网、城域网、广域网和互联网出口。

#### 3、拟申请预算资金情况

申请资金总额：5,054,195.00 元，其中核心机房设备 4,606,900.00 元，机房装修建设费用 447,295.00 元；(其中机房装修建设预算送审金额 444,565.53 元，经青岛建通工程招标咨询有限公司审定金额 387,017.94 元，最终确认支持金额为 387,017.94 元，不支持金额 57,547.59 元，支持金额占申请预算金额的 87.06%。)

#### 4、项目单位职责

该项目由栾城区行政审批局具体负责实施，栾城区行政审批局作为主管单位，为财政预算单位，负责贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府和区委、区政府关于推进政府职能转变和“放管服”改革、行政审批制度改革、政务服务管理、公共资源交易管理、社会信用体系建设有关方针政策和法律法规。贯彻落实上级有关地方性法规、政府规章，制定有关政策落实措施并组织实施。承担区政府推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组办公室的日常工作；负责规范全区行政审批行为，创新和完善相关工作体制机制。推进简政放权，清理和规范各类行政许可等管理事项；承担区行政审批制度改革领导小组办公室日常工作；负责公共资源交易监督管理工作。贯彻落实公共资源交易管理制度、规则及公共资源交易目录，建设、管理全省统一的公共资源交易电子服务系统，推进

公共资源交易领域信用体系建设;负责监督区本级公共资源交易项目进场交易,并会同行业主管部门对场内交易活动进行监督,将发现的违法违规问题移送有关部门处理;协调开展区本级公共资源交易活动的联动执法;负责投资项目、商事登记、市场服务、文教体卫、社会事务、住建交通、生态环境、安全生产、农林畜水、经贸商务、城市管理等方面行政审批事项的办理及相关行政性收费,并承担相应的法律责任;负责协调派驻部门行政审批事项的办理工作,规范、管理和监督派驻部门的行政审批行为;负责对行政审批、政务服务事项流程进行规范和优化,推进审批服务便民化、标准化建设;会同有关部门,做好行政审批、政务服务、公共资源交易监督、政务服务平台建设,推行政务服务事项网上办理,形成管理机构、实体大厅、网上平台“三位一体”的政务服务管理模式;推行全区电子证照库建设;负责全区社会信用体系建设。拟订社会信用体系发展规划和年度工作要点;推动健全信用法规制度和标准体系;负责信用信息数据库建设,配合有关部门做好数据共享平台和网站建设,推动信用信息的汇聚、交换、共享和应用;组织实施守信联合激励和失信联合惩戒制度建设,建立诚信综合监督体系;组织开展失信问题专项治理;加强城市信用建设,培育和发展信用服务市场;负责对全区行政审批政务服务行为进行监督检查,对窗口工作人员进行日常管理、教育培训和检查考核;负责区直部门已划转行政许可事项涉及的现场勘验、审图、联合验收等工作;负责行政审批信息化工作,区级行政审批信息资料的保管、整理、统计、编目和定期检查工作;负责推动区各级政务服务事项网上办理,协同推进政务服务同一事项,同一编码,同一网上技术规范;完成区委、区政府交办的其他任务。

## (二) 项目主要内容

按照《河北省人民政府办公厅关于优化各市县电子政务外网网络结构的通知》和《河北省人民政府办公厅关于加强政务外网网络安全防控的通知》,石家庄市资源管理局《关于优化各县级电子政务外网网络的通知》等文件要求,加快完成优化网络结构、更新传输线路等工作,进一步加强政务外网安全管理力度,强化终端准入机制和终端防护,避免服务器和终端感染病毒,优化网络结构、更加整合传输线路、IP地址、部署统一互联网出口等,进一步支撑部门专网和电子外网整合融合。

## 二、评估方式和方法

为加强财政资金绩效管理,提高财政资金使用效益,增强财政预算的科学性、精准性和公正性,受石家庄市栾城区财政局(以下简称“栾城区财政局”)委托,

河北新悦和会计师事务所有限公司根据石家庄市栾城区财政局关于印发《石家庄市栾城区财政支出事前绩效评估管理办法》等文件的规定，遵循“依法依规、绩效导向、真实全面、客观公正和科学规范”的原则，对栾城区行政审批局申报的栾城区电子政务外网优化升级项目实施了事前绩效评估工作。

此事前绩效评估通过查阅资料、专家咨询、实地调研、与实施单位座谈、召开专家评估会等多种方式，独立、客观、公正地开展评估工作，对立项必要性、实施方案有效性、绩效目标合理性、预期绩效可持续性、财政投入风险性等方面进行了充分论证，形成了项目的评估结论。

### （一）评估程序

该项目事前绩效评估按照评估准备阶段、评估实施阶段、总结及应用阶段的程序开展工作，具体程序如下：

#### 1、事前评估准备阶段

为顺利完成栾城区行政审批局栾城区电子政务外网优化升级项目事前绩效评估工作，我所成立了事前绩效评估工作组。事前绩效评估工作组组长高海霞、副组长王璐，组员杨昆、赵娜。同时感谢石家庄市栾城区财政局刘建忠科长、栾城区行政审批局魏鹏显科长及相关人员提供了大力帮助。

事前绩效评估工作组根据栾城区行政审批局提交的相关资料，听取主管部门相关人员对项目基本情况介绍，对实施项目进行初步调查了解；在栾城区行政审批局通过座谈会，对调取相关档案材料进行评估分析，主要资料包括以下内容：

（1）项目概况：项目实施单位的主要工作职责、项目实施方案、项目实施范围、项目工作目标及绩效目标、项目投资预算与计划等。

（2）项目申报绩效目标：实施项目的必要性及可行性，明确项目的细化工作目标，包含对计划投入资金的具体使用明细，以及预计能产生的经济、社会效益等。

#### 2、评估实施阶段

根据拟定工作方案，评估工作组制定《事前绩效评估工作时间安排》，到项目实施单位收集相关资料，通过查阅资料、实地勘察，核实、了解项目具体内容、申报理由和项目实施的具体做法、政策依据等，将栾城区行政审批局现场提供的材料及相关说明情况与上报材料进行对比，对项目存在的疑点问题进行询问，听

取项目实施单位对有关问题解释和答复。

召开专家评估会，就栾城区行政审批项目计划内容和实施方案情况，由评估工作组组织相关专家，根据收集的现场资料及实地勘测数据进行讨论论证，就部门职责相关性、项目立项必要性、立项要件完整性、实施方案有效性、绩效目标指标合理性、预期绩效可持续性、财政资金投入能力、投入合理、成本控制措施有效、筹资合规、风险可控性等进行充分讨论及论证，出具专家个人意见，填写《事前绩效评估专家组评估意见》。评估工作组结合专家意见，综合调查分析结果，得出专家组评估结论。

### 3、事前评估总结及应用阶段

评估工作组根据专家评估意见，按照规定文本格式和要求，撰写事前评估报告，整理事前评估资料，编制评估工作说明，撰写报告初稿；并将报告初稿发给栾城区行政审批局进行交换意见，根据反馈意见和提供相关佐证材料进行修改，形成初步报告；报告进行内部三级复核后，提交栾城区财政局征求意见；栾城区财政局无意见后，正式形成评估报告并报栾城区财政局。

#### （二）论证思路及方法

本次事前绩效评估主要针对项目立项必要性、实施方案有效性、绩效目标合理性、预期绩效可持续性、财政投入风险性等五方面进行综合评估、分析和论证，并提出相关的建议。具体如下：

1、立项必要性。主要评估项目设立是否与国家、河北省、石家庄市、栾城区相关行业政策相关，是否与主管部分职能、规划及年度工作重点相关，是否有迫切的现实需求和确定的服务对象，是否属于财政资金支持范围等。

2、实施方案可行性。主要评估项目实施方案是否合理可行、是否经过前期论证，项目是否制定有效的过程控制措施等。

3、绩效目标合理性。主要评估绩效目标是否明确，是否与部门的长期规划、年度工作目标相一致，产出和效果是否相关联，受益群体的定位是否准确，绩效目标与要结论的问题是否匹配、与现实需求是否匹配；绩效指标设置是否与专项支出目标高度相关，是否细化、量化，是否科学、合理；是否可监控、可评价，绩效的经济、社会、环境效益是否明细，预期效果的可实现程度等。

4、预期绩效可持续性。重点审查相关政策和项目的可持续性，组织管理机

构的可持续性，预期产出及效果的可持续性。

5、财政资金投入风险性。主要评估财权与事权是否匹配，支持方式是否合理，资金分配依据和投入产出比是否合理；预算规模是否与绩效目标、内容相匹配，资金来源渠道是否明确，各渠道资金到位时间、条件是否能够落实；财政资金是否存在重复投入风险，以及项目执行风险导致的财政资金投入风险等。

本次事前绩效评主要采用成本效益分析法、对比分析法、因素分析法等方法进行论证。

### （三）评估方式

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用对项目相关资料分析对比、相关数据测算、项目现场勘查、召开集中座谈会、专家评估会等评估方式，对项目立项必要性、实施方案可行性、绩效目标合理性、预期绩效可持续性、财政投入风险性等五方面进行重点评估。

评估工作组组织专家召开专家现场评估会，参加专家现场评估会的有专家、栾城区财政局相关人员及评估工作组人员等，会上充分沟通了项目具体情况，并进一步讨论了该项目的评估重、难点，评估工作组对项目情况进行汇报和答疑，专家根据自己的专业知识和经验，结合现场调研和项目单位的答疑情况，对此次评估的五项内容进行了讨论，充分发表了个人意见，最后汇总形成专家组意见。

## 三、评估内容与结论

### （一）立项的必要性

#### 1、项目主管单位和实施单位与国家政策依据相关

该项目根据石家庄市数据资源管理局下发的《关于优化各县乡级电子政务外网网络的通知》、河北省人民政府办公厅下发《关于优化各市县电子政务外网网络结构的通知》、《关于加强政务外网网络安全防控的通知》等以上国家政策、国家标准执行，符合国家相关规定。

2、栾城区政府审批通过栾城区行政审批局具体实施栾城区电子政务外网优化升级项目工作。

3、栾城区电子政务网络平台是石家庄市电子政务全局中联结各部门业务系统的桥梁和组带，为各业务部门提供网络传输服务，是未来政务工作的“高速公路”。网络平台提供的是高度集成化、一体化、规范化的服务。其本质是为各业



务系统的安全、顺畅、高发运行和数据的传输、交换、存储等构造网络基础环境，它是未来实现各业务系统互联、互通、互操作，促进资源共享的基础性工作。

目前，栾城区各委办局、乡镇以及街道办事处没有进行统一规划，各单位“各主为政”，很多部门由于管理水平有限、安全技术人才不足、思想认识不到位、标准规范不致等原因，存在不同程度的安全隐思。长此以往，将对未来栾城区政府信息化建设带来不可估量的负面影响，因此，十分有必要通过统一外网的建设、统一互联网出口，加强网络和信息安全建设，通过对网络和信息安全的集中统领导和管理、加大投资力度、完善运行维护机制、加强预警能力，可以有效的提高电子政务的安全可靠性；该政策与其他政策不交叉重叠，经过充分调研论证，是属于财政支持的范围。

综上三点，该项目设立符合国家相关政策，符合部门职能，具有较强的现实需求，所以立项是必要的。

## （二）实施方案的可行性

根据评估工作组现场收集的相关材料，组织召开相关座谈会及专家评估论证会，评估工作组认为：栾城区电子政务外网优化升级项目实施方案合理可行，详细的说明了，建设目标，网络设计方案，机房设计方案，可以达到项目预期目标，但设计方案里未对组织结构、人员安排及职责，项目时间等细节进行说明。

## （三）绩效目标合理性

### 1、绩效目标合理

栾城区电子政务外网平台将连接市网平台、市直单位、乡镇电子政务网络平台，形成一个纵横互通的信息高速通道，并部署安全措施，统一因特网出口。建成后的政务外网为政府各部门实现横向互连互通，为纵向业务系统运行提供安全、快捷、方便、经济的统网络通道。从根本上解决栾城区电子政务建设中部门横向互不连通，信息资源封闭、数据不能共享和重复建设等问题。因此，该项目与产出效果相关性较好，绩效目标较合理。

### 2、关联及匹配情况

该项目与中央办公厅、国务院办公厅转发《国家信息化领导小组关于推进国家电子政务网络建设的意见》的通知（中办发[2006]18号）的要求和河北省的实际情况谋划相一致，职责紧密相关。

新建栾城区电子政务外网，是关系社会民众的一项网络事业，承担着政府部门之间的各项信息交换和业务互动，实现同层次和上下级政府机构之间各主要业

务系统的信息交换和信息共享的主要载体。为城市发展提供支持，具有较强的现实需求。直接受益群体是栾城区政府各部门，定位准确，与要解决问题相匹配，与现实需求相匹配。

评估组认为，该项目绩效目标较明确，该项目与中央办公厅、国务院办公厅转发《国家信息化领导小组关于推进国家电子政务网络建设的意见》的通知（中办发[2006]18号）的要求和河北省的实际情况谋划相一致，具有较好的现实需求。

#### （四）预期绩效的可持续性

##### 1、国家政策和项目可持续性

栾城区电子政务网平台是石家庄市电子政务的重要组成部分。以《国家信息化领导小组关于我国电子政务建设指导意见》（中办发[2002]17号）、《关于推进国家电子政务网络建设的意见》（中办发[2006]18号）、《河北省人民政府办公厅关于进一步加强电子政务工作的通知》（冀政办函[2004]9号）为指导，具有可持续性。

##### 2、组织管理机构可持续性

栾城区电子政务外网是为实现横向连接党委、人大、政府、政协等机关单位；是保障国家网络信息安全与完整的主管部门，其计划的实施具有可持续性。该项目主要为河北省电子政务的常年性工作服务，从实施方案里可以看到，该项目的整体实施计算分三个阶段，对于三个阶段的组织管理机构未见有明确的说明，也未对工作内容进行明确的分工，组织管理机构可持续性有待于进一步完善说明。

##### 3、预期产出及效果的可持续性

该项目实施，将构建统一的电子政务外网平台，上连石家庄市电子政务外网平台，下接各乡镇（并逐步覆盖到街道、村场）内网平台，横向连通各县直部门，实行统一的网络管理，提供可靠的安全保障；在信息资源上构建四大基础数据库及主要业务部门数据库，构建整个信息资源目录体系并建立信息资源交换规划；在应用上搭建统一的应用支撑平台，对原有业务系统的整合和新建应用系统的运行提供支撑；在服务上建立以电子政务外网门户网站为核心的公众服务体系；在安全上按照统一的安全策略构建全网的安全体系。

推进电子政务外网硬件平台及机房改造，实现各单位互联网统一出口。按照省市信息中心电子政务外网机房建设标准，结合全区实际，尽快完成外网机房改造升级，为各类政务信息化应用系统提供网络基础、应用支撑和安全保障。

评估认为，除该项目的组织管理机构可持续性不能明确外，该项目政策、预

期产出、经济效益、社会效益等具有可持续性。

#### (五)、财政资金投入风险性

##### 1、财政投入能力

该项目资金来源为县财政资金，评估组认为该项目资金来源合规，财权与事权匹配，财政投入方式合理。

##### 2、投入合理性

(1)、投入资金及成本与预期产出及效果相匹配。目前，栾城区各委办局、乡镇以及街道办事处没有进行统一规划，各单位“各主为政”，很多部门由于管理水平有限、安全技术人才不足、思想认识不到位、标准规范不一致等原因，存在不同程度的安全隐患。长此以往，将对未来信息化建设带来不可估量的负面影响，因此，十分有必要通过统一外网的建设、统一互联网出口，栾城区栾城区电子政务外网优化升级项目是必须执行的工作，具有较高的匹配性。

##### (2)、项目预算测算依据不够充分，预算编制不够规范

“栾城区电子政务外网优化升级”项目，申请资金总额：5,054,195.00 元，其中核心机房设备 4,606,900.00 元，机房装修建设费用 447,295.00 元；其中机房装修建议费用做了预算评审，核心机房设备 4,606,900.00 元只在实施方案中列示了设备清单，通过询问专家的意见及对设备的询价，评估认为：“栾城区电子政务外网优化升级”项目预算做的不准确，实施方案里未列未设备的具体的型号。评估组针对实施方案中列示了设备清单进行询价，部分单价高于市场价格。

综上评估内容，评估组认为，该项目部分成本测算不充分，未科学控制成本、预算测算依据不足、预算编制不够规范，实施方案有待进一步完善。

##### 3、筹资风险可控性

“栾城区电子政务外网优化升级”项目，根据石家庄市数据资源管理局下发的《关于优化各县乡级电子政务外网网络的通知》执行的项目，该项目申请资金全部为财政拨款，执行有明确的要求及质量标准。

评估认为：项目实施的可行性可得到有效的保证，资金来源可靠有保障。

#### (六)、综合评估结论

综上，经过对项目相关资料分析对比、相关数据测算、开集中座谈会、专家评估会等评估，评估组认为项目设立符合国家相关政策，符合部门职能，具有较强的现实需求，实施方案可行、绩效目标合理、项目政策、预期产出、经济效益、社会效益等具有可持续性，但项目预算测算依据不够充分，预算编制不够规范，实施方案不够完善。项目绩效评估最终评分为 90 分，项目绩效评估结果为部分

支持。

#### 四、相关建议

##### （一）实施方案应完善

建议栾城区行政审批局应按照项目情况完善项目实施方案，按照项目明确具体操作内容、预算分解、目标要求、技术规范、人员安排及职责、验收方式、验收标准、达到目标、时间要求等。确保项目能够顺利实施，实现预期效益和财政资金的使用效益。

##### （二）预算依据准确性

建议栾城区行政审批局针对项目情况，归集以前年度数据资料，进行汇总分析，结合市场询价的基础上，估算相关工作量和费用支出金额，科学编制该项目的，有必要进行项目预算评审，提高预算的准确性和合理性。

#### 五、其他需要说明的问题

本报告是评估工作组根据项目主管单位提供相关资料和实施单位提供项目相关资料进行全面分析与评估，结合现场考察情况，经评估工作组、专家评估组及项目实施单位座谈与论证得出结论。报告重点对栾城区栾城区电子政务外网优化升级项目预算申报进行评估，同时考虑到项目具有长期可持续性，本报告的结论与意见是参考性的，仅栾城区财政局预算部门审核预算提供参考依据，不做其他用途。

#### 六、附件

（一）栾城区行政审批局绩效目标申报表

（二）石家庄市财政支出事前绩效评估专家承诺书

（三）栾城区栾城区电子政务外网优化升级项目事前绩效评估小组集体论证意见

（四）石家庄市栾城区财政支出绩效事前评价体系评分表

## 石家庄市财政支出绩效目标申报表

|            |   |                                 |                 |      |        |         |
|------------|---|---------------------------------|-----------------|------|--------|---------|
| 项目编码       | 13011121G5SRF9A7QZD90                         | 项目名称                            | 栾城区电子政务外网优化升级项目 |      |        |         |
| 资金规模及资金用途  | 预算数 505 万元。其中：财政资金 505 万元。主要用于建设全区电子政务外网核心机房。 |                                 |                 |      |        |         |
| 资金支出计划 (%) | 3月底   | 6月底                             | 10月底            | 12月底 |        |         |
|            |   |                                 |                 |      |        |         |
| 绩效目标       | 目标1   | 优化网络结构，更新整合传输线路、IP地址、部署统一互联网出口等 |                 |      |        |         |
|            | 目标2   | 进一步支撑部门专网和电子外网整合融合              |                 |      |        |         |
|            | .....   |                                 |                 |      |        |         |
| 一级指标       | 二级指标  | 三级指标                            | 绩效指标描述          | 指标值  |        | 指标值确定依据 |
| 产出指标       | 数量指标  | 建设全区电子政务外网核心机房                  | 建设全区电子政务外网核心机房  | =    | 100.00 | 按合同执行   |
|            |   | 采购政务外网核心安全设备                    | 采购政务外网核心安全设备    | =    | 100.00 | 按合同执行   |
|            |   | 采购运维服务                          | 采购运维服务          | =    | 100.00 | 按合同执行   |
|            | 质量指标  | 保证全区政务外网安全运行                    | 保证全区政务外网安全运行    | =    | 100.00 | 按合同执行   |
|            | 时效指标  | 保证全区政务外网安全运行                    | 保证全区政务外网安全运行    | =    | 100.00 | 按合同执行   |
|            | 成本指标  | 按预算执行                           | 按预算执行           | ≤    | 100.00 | 按合同执行   |
| 效果指标       | 经济效益指标  | 经济发目绩名称                         | 经济发展影响力         | ≥    | 100.00 |         |
|            | 社会效益指标  | 保障业务工作有序开展                      | 保障业务工作有序开展      | =    | 100.00 |         |
|            | 生态效益指标  | 无                               | 无               | 文字描述 | 100.00 |         |
|            | 可持续影响指标                                       | 保证全区政务外网安全运行                    | 保证全区政务外网安全运行    |      | 100.00 |         |
| 满意度指标      | 服务对象满意度指标                                     | 政务外网运行安全可靠                      | 政务外网运行安全可靠      | =    | 100.00 | 用户满意度反馈 |

注：项目编码、项目名称与项目库保持一致。

# 石家庄市财政支出事前绩效评估

## 专家承诺书

根据事前绩效评估工作安排，依据聘请专家的条件，经石家庄市财政局审核同意，本人作为河北新悦和会计师事务所有限公司聘请的2020年度事前绩效评估专家，对栾城区优化全区县乡两级电子政务外网网络目项目进行事前绩效评估。本人已经了解事前继续评估的工作流程，并承诺遵守以下保密条款：

1. 在事前绩效评估过程中及评估结束后，应保守被评估单位的商业和技术秘密，不得将获悉的被评估单位有关文件、资料和数据以任何方式对外提供，不得利用评估工作得到的非公开科技、商业信息，为本人或者他人谋取私利。

2. 在事前绩效评估过程中及评估结束后，本人不得向事前绩效评估工作组以外的人员透露有关评估工作情况、信息；不得对外透露争议问题、评估结果等内容。

3. 评估期间对获悉的被评估单位所有资料妥善保管，评估结束后，将纸质资料及时返还，同时将相关电子文本资料进行删除。

如违反承诺书所禁止的事项，本人愿承担相应的法律责任。（本承诺书一式三份，评估组织部门、中介机构、评估专家各一份。）

承诺人：李峰、吴志英

2021年 1月6 日 李峰

---

# 石家庄市财政支出事前绩效评估专家组 评估意见

项目名称：栾城区电子政务外网优化升级项目

项目单位：栾城区行政审批局

主管部门：栾城区人民政府

评估时间：2021年1月6日

## 财政支出事前绩效评估专家组评估意见

| 评估指标      | 意见  | 专家 1 | 专家 2 | 专家 3 |  |  |
|-----------|-----|------|------|------|--|--|
| 立项必要性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 政策相关性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 职能相关性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 需求相关性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 财政投入相关性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 实施方案有效性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 实施内容明确性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 实施方案可行性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 过程控制有效性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 绩效目标合理性   | 是/否 |      |      |      |  |  |
| 目标明确性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 目标合理性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 预期绩效可持续性  | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 政策持续性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 机构持续性     | 是/否 | 否    | 否    | 否    |  |  |
| 效果持续性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 投入经济性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 投入合理性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 成本控制措施有效性 | 是/否 | 否    | 否    | 否    |  |  |
| 筹资合规性     | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 财政投入能力    | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |
| 筹资风险可控性   | 是/否 | 是    | 是    | 是    |  |  |



|   |   |
|---|---|
| 评估等级  | 予以支持 <input type="checkbox"/> 部分支持 <input type="checkbox"/> 不予支持 <input type="checkbox"/> |
| <p>分项意见：</p> <p>1. 立项的必要性</p> <p>该项目设立符合国家相关政策，符合部门职能，具有较强的现实需求，所以立项是必要的。</p> <p>2. 实施方案可行性</p> <p>栾城区电子政务外网优化升级项目实施方案合理可行，详细的说明了，建设目标，网络设计方案，机房设计方案，可以达到项目预期目标，但设计方案里未对组织结构、人员安排及职责，项目时间等细节进行说明。</p> <p>3. 绩效目标合理性</p> <p>该项目绩效目标较明确，该项目与中央办公厅、国务院办公厅转发《国家信息化领导小组关于推进国家电子政务网络建设的意见》的通知（中办发[2006]18号）的要求和河北省的实际情况谋划相一致，具有较好的现实需求。</p> <p>4. 预期绩效的可持续性</p> <p>除该项目的组织管理机构可持续性不能明确外，该项目政策、预期产出、经济效益、社会效益等具有可持续性。</p> <p>5. 财政投入风险性</p> <p>该项目部分成本测算不充分，未科学控制成本、预算测算依据不足、预算编制不够规范，实施方案有待进一步完善。财政投入能力有保障及筹资风险可控</p> |   |

总体意见:

评估组认为项目设立符合国家相关政策,符合部门职能,具有较强的现实需求,实施方案可行、绩效目标合理、项目政策、预期产出、经济效益、社会效益等具有可持续性,但项目预算测算依据不够充分,预算编制不够规范,实施方案不够完善。项目绩效评估结果为部分支持。

其他问题和建议:

进一步完善实施方案,科学合理的编制项目预算,控制成本,减少资金浪费。

专家组组长签字:



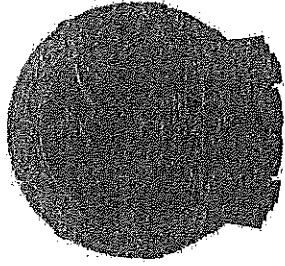
日期:2021.16

石家庄市栾城区财政支出绩效事前评价体系评分表

项目名称：栾城区行政审批局优化全区县乡两级电子政务外网网络项目

| 一级指标     | 分值  | 二级指标    | 分值  | 三级指标      | 分值  | 指标解释   | 评价标准   | 得分  |  |    |
|----------|-----|---------|-----|-----------|-----|--|--|---|--|----|
| 项目决策     | 20  | 立项必要性   | 20  | 政策相关性     | 5   | 是否与国家、省、市、区，以及相关行业宏观政策相关。  | 立项与国家、省、市、区，以及相关行业宏观政策相关（5分）否则不得分  | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 职能相关性     | 5   | 是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。   | 立项与主管部门职能、规划及当年重点工作相关（5分）。   | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 需求相关性     | 5   | ①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。  | 具有现实需求，需求是否迫切（2分）②无可替代性（1分）有确定的服务对象或受益对象。（2分）  | 6   |  |    |
|          |     |         |     | 财政投入相关性   | 5   | 是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。  | 具有公共性，且属于公共财政支持范围（5分）。   | 5   |  |    |
| 项目管理     | 45  | 实施方案有效性 | 20  | 实施内容明确性   | 5   | 政策和项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。  | 政策和项目内容明确、具体，与绩效目标匹配（5分）。  | 0   |  |    |
|          |     |         |     | 实施方案可行性   | 10  | ①政策和项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与内容及绩效目标是否匹配；②政策执行和项目组织、进度安排是否合理；③与政策和项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。   | ①政策和项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与内容及绩效目标匹配（3分）；②政策执行和项目组织、进度安排合理（3分）；③与政策和项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障（4分）  | 10  |  |    |
|          |     |         |     | 过程控制有效性   | 5   | ①申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②组织机构是否健全、职责分工是否明确、人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规范、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④政策和项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。 | ①申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序规范（1分）；②组织机构健全、职责分工明确、人员条件与项目有关并得以有效保障；（1分）③业务管理制度、技术规范、标准健全、完善，以前年度业务制度执行如果出现过问题，相关业务方面问题得到有效解决并配有相应的保障措施；（1分）④政策和项目执行过程设立管控措施、机制等，相关措施、机制能够保证项目顺利实施（2分）。 | 5   |  |    |
|          |     | 财政投入风险性 | 25  | 财政投入能力    | 5   | ①市、区财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。   | ①市、区财政资金配套方式和承受能力科学合理；（2分）②各级财政部门和其他部门不存在有类似项目资金重复投入（2分）；③财政资金支持方式科学合理（1分）。  | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 投入合理性     | 5   | ①投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；③其他渠道是否有充分投入。   | ①投入资源及成本与预期产出及效果相匹配；②投入成本合理，成本测算依据充分；③其他渠道有充分投入。   | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 成本控制措施有效性 | 5   | 是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。   | 采取相关成本控制措施，且成本控制措施有效。（5分）  |   |  |    |
|          |     |         |     | 筹资合规性     | 5   | ①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。   | ①资金来源渠道符合相关规定；②资金筹措程序科学规范，经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措体现权责对等，财权和事权匹配。   | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 筹资风险可控性   | 5   | ①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。   | ①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施可行、有效。   | 5   |  |    |
|          |     | 项目绩效    | 35  | 绩效目标合理性   | 20  | 目标明确性  | 10   | ①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。    | ①绩效目标设定明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标一致；③项目受益群体定位准确；④绩效目标和指标设置与项目高度相关。（10分）    | 10 |
|          |     |         |     |           |     | 目标合理性  | 10   | ①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效目标和指标是否细化、量化。 | ①绩效目标与项目预计解决的问题匹配；②绩效目标与现实需求匹配；③绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效目标和指标细化、量化。（10分） | 10 |
| 预期绩效可持续性 | 15  |         |     | 政策持续性     | 5   | 相关政策和项目是否可持续实施。  | 相关政策和项目可持续实施。（5分）  | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 机构持续性     | 5   | 组织管理机构是否可持续存在。   | 组织管理机构是否可持续存在。（6分）   | 5   |  |    |
|          |     |         |     | 效果持续性     | 5   | 预期绩效目标和效果是否可持续。  | 预期绩效目标和效果可持续。（5分）  | 5   |  |    |
| 总分       | 100 |         | 100 |           | 100 |  | 90   |   |  |    |

| 评价要点      | 一级指标      | 二级指标   |
|-----------|-----------|--|
| 立项<br>必要性 | 政策相关性     | 是否与国家、省、市、区，以及相关行业宏观政策相关。  |
|           | 职能相关性     | 是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。   |
|           | 需求相关性     | ①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。  |
|           | 财政投入相关性   | 是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。  |
| 实施方案有效性   | 实施内容明确性   | 政策和项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。  |
|           | 实施方案可行性   | ①政策和项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与内容及绩效目标是否匹配；②政策执行和项目组织、进度安排是否合理；③与政策和项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。   |
|           | 过程控制有效性   | ①申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②组织机构是否健全、职责分工是否明确、人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④政策和项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。 |
| 绩效目标合理性   | 目标明确性     | ①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标  |
|           | 目标合理性     | ①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和排   |
| 预期绩效可持续性  | 政策持续性     | 相关政策和项目是否可持续实施。  |
|           | 机构持续性     | 组织管理机构是否可持续存在。   |
|           | 效果持续性     | 预期绩效目标和效果是否可持续。  |
| 评价要点      | 一级指标      | 二级指标   |
| 财政投入风险性   | 财政投入能力    | ①市、区财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。   |
|           | 投入合理性     | ①投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；③其他渠道是否有充分投入。   |
|           | 成本控制措施有效性 | 是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。   |
|           | 筹资合规性     | ①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。   |
|           | 筹资风险可控性   | ①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。   |



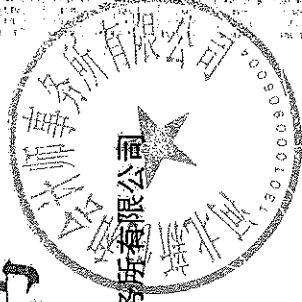
证书序号: 0005649

## 说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

### 会计师事务所

# 执业证书



名称: 河北新悦和会计师事务所有限公司

首席合伙人:

主任会计师: 张兵

经营场所: 河北省石家庄市桥西区中山西路700号东胜悦享天地A座0941

组织形式: 有限责任

执业证书编号: 13010050

批准执业文号: 冀财会〔2010〕2号

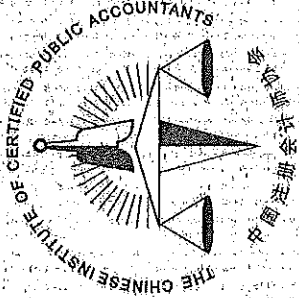
批准执业日期: 2010年1月8日

发证机关



二〇一〇年七月九日

中华人民共和国财政部制



姓名 性别 出生日期 工作单位 身份证号

|                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| Full name         | 张               |
| Sex               | 男               |
| Date of birth     | 1975-08-08      |
| Working unit      | 河北省注册会计师协会      |
| Identity card No. | F50100730500007 |



年度检验登记  
Annual Renewal Registration



继续有效一年。  
another year after.

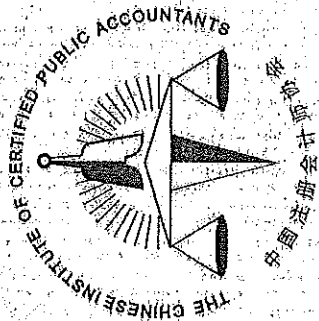


年度检验登记  
Annual Renewal Registration

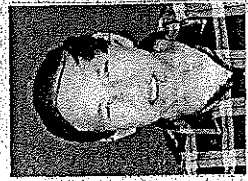
本证书经检验合格，继续有效一年。  
This certificate is valid for another year after  
this renewal.



年 月 日



姓名: 张振琪  
 性别: 男  
 出生日期: 1945-02-15  
 工作单位: 河北新纪元会计师事务所有限公司  
 Working unit: 公司  
 身份证号码: 132139450215021  
 Identity card No.: 132139450215021



年度检验登记  
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效  
This certificate is valid for another year

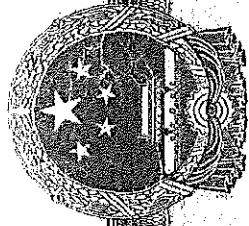


证书编号: 130000170963  
No. of Certificate

批准注册协会: 河北省注册会计师协会  
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 1999 年 06 月 02 日  
Date of Issuance





# 营业执照

(副本)

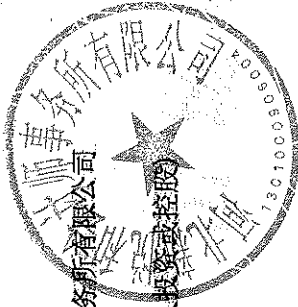
统一社会信用代码

91130104699237326Q



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。

副本编号: 1-1



名称 河北新源和会计师事务所有限公司

类型 有限责任公司(自然人投资或控股)

法定代表人 张兵

经营范围 审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关报告；基本建设年度财务决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询；法律、法规规定的其它业务。（法律、法规及国务院决定禁止或者限制的事项，不得经营；需其它部门审批的事项，待批准后，方可经营）

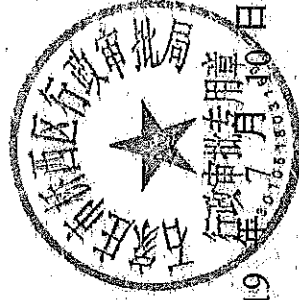
注册资本 叁佰万元整

成立日期 2010年01月12日

营业期限 2010年01月12日至 2030年01月11日

住所 河北省石家庄市桥西区中山西路700号东胜悦享天地A座0941

与原件一致  
复印件无效



登记机关

2019